

## 1. RESUMEN DE TESIS DE POSGRADO

*Post-graduate Thesis' Abstracts*

### MAESTRÍA

**Políticas Públicas para el Desarrollo con Inclusión Social de FLACSO Argentina**

**“El proceso de integración política de los Movimientos de Desocupados a la gestión del Estado en la Argentina Kirchnerista.**

**Un análisis del estilo de gestión de los Programas Promotores Territoriales para el cambio Social y de Fortalecimiento y Participación de las Mujeres Juana Azurduy (2003 – 2009)”.**

*“The integration process of Unemployed Movement in the management of the state in Argentina.*

*An analysis of the management style of the Promoters Territorial Programs for Social Change and Empowerment and Participation of Women Juana Azurduy (2003 - 2009) “.*

**Por Agustina Gradin**

**Fecha de Recepción:** 03 de febrero de 2014.

**Fecha de Aceptación:** 25 de febrero de 2014.

En esta tesis nos propusimos analizar la relación entre el Estado y los Movimientos de Desocupados (MDS), a partir de la participación de éstos en las políticas públicas. En esta línea, consideramos que la integración a la gestión de políticas públicas es una forma institucional de participación de dichas organizaciones en el Estado. Este proceso de institucionalización, a su vez, posibilitó la constitución de estas organizaciones, y específicamente del caso analizado, en actores sociales y políticos con capacidad de incidir en la agenda pública ya que se encontraron, por primera vez, frente a la posibilidad de pensar, decidir y ejecutar políticas sociales. Consecuentemente, su incorporación a la administración pública comenzó a vislumbrar un nuevo modelo y una nueva forma de gestión, transformando la práctica cotidiana del Estado y de las mismas organizaciones. Es en este novedoso estilo de gestión donde, consideramos, se pueden encontrar algunas claves que nos permitan desentrañar las complejas formas que asumieron la participación de los MDS en la implementación de diferentes políticas públicas nacionales de la etapa 2003 – 2009.

En este marco, el presente trabajo tuvo como objetivo general analizar las implicancias del proceso de integración política del Movimiento Barrios de Pie (BDP) en el estilo de gestión del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación durante el periodo 2003 – 2009. Para esto, se analizaron los siguientes programas: el Programa de Promotores Territoriales para el cambio social periodo 2005 – 2009; y el Programa Juana Azurduy periodo 2006 – 2009. El proceso de integración política de los Movimientos de Desocupados al Ministerio de Desarrollo Social de la Nación durante el periodo 2003 – 2009, como resultados de las transformaciones ocurridas en las mediaciones entre el Estado y la Sociedad post crisis 2001 – 2002, implicó la incorporación de elementos característicos de la experiencia y trayectoria política de este actor a la gestión de las políticas sociales. De este proceso, emergió un estilo de gestión particular, que en esta tesis denominamos “político militante”, basado en una racionalidad política que guió y estructuró su forma de ejercer el poder desde la gestión pública, y que se encontró determinada por la forma en que dicha organización ingreso a la misma, y las relaciones que entabló con los otros actores políticos del sistema. De esta manera, las características del régimen democrático popular que se instaló en la Argentina desde el año 2003, combinado con las diferentes modalidades que asumió el funcionamiento del aparato estatal del Ministerio de Desarrollo Social durante el periodo estudiado, permitieron a BDP acceder a la gestión pública e implementar políticas estatales con un estilo de gestión particular. Este estilo de gestión se sintetizó por “Militar el Estado” en su dimensión subjetiva, “Disputar el Estado” en su dimensión relacional, y en lo instrumental por “Gestionar el Estado”, el cual expresa una forma de articulación particular entre las dimensiones política/subjetivas y técnica/administrativas. Esta forma de articulación entre ambas dimensiones condiciona la implementación de una política pública determinada, limitando sus alcances y su impacto en función de sus objetivos.

Siguiendo el esquema anterior, en el caso de los programas implementados por BDP, su ingreso a la gestión como parte del armado oficialista con posterioridad al

proceso electoral<sup>1</sup>, su marco de relaciones y alianzas políticas, y su relación conflictiva con la burocracias y con las normas y procedimientos, basada en desconfianzas mutuas, desconocimientos, falta de capacitación y experiencia, construyeron un estilo de gestión específico. Este estilo se caracterizó por presentar una mayor gravitación de los aspectos subjetivos por sobre los aspectos técnicos implicados en el proceso de implementación de una política pública. La voluntad, la capacidad individual del militante, el compromiso con el “proyecto nacional” y con los problemas de su comunidad, aparecieron en el relato de los entrevistados y en sus materiales escritos, como elementos diferenciadores de este estilo. A su vez, éste introdujo elementos novedosos para pensar la implementación de programas. La organización, la participación y la territorialidad fueron tecnologías que cobraron relevancia de la mano de este actor, y que luego fueron retomadas por otras iniciativas del Ministerio.

La revalorización de la militancia, la organización y el protagonismo como tecnologías legítimas de gestión (Gradin, 2012; Masetti, 2011; Perelmiter, 2010), en el marco de la tensión entre la racionalidad política militante que guió las acciones de BDP, y la racionalidad técnico administrativa características del aparato estatal, fueron dos de los elementos que aparecieron como distintivos de la experiencia de integración a la gestión pública de los Movimientos de Desocupados. Por último, y para finalizar, consideramos que esta tesis abrió una agenda de futuras investigaciones donde no se puede soslayar la necesidad de profundizar en el análisis del impacto que tuvo la integración política de los MDS hacia el interior de la gestión pública, y su expresión en el estilo de gestión de las políticas sociales del periodo. La modalidad de intervención, su vinculación con otros actores, y su capacidad de implementación de los programas en el territorio son elementos a profundizar en futuros trabajos. Junto a esto, resta también ahondar en la relación de este nuevo actor con la burocracia técnica administrativa del Estado, por un lado, y con el sistema político por el otro.

**Palabras clave:** *Estado, Integración, Movimientos de Desocupados, Estilo de gestión.*

**Keywords:** *Estate, Integration, Unemployed Movements, Management Style.*

### **DATOS DE LA TESISISTA**

Tesista: Agustina Gradin.

Director: Mg. Sergio De Piero.

Cohorte: 2010 – 2011.

*Tesis presentada y aprobada el 5 de Julio de 2013, con calificación “Distinguida”. El Jurado estuvo compuesto por la Dra. Adriana Rofman (UNGS), el Dr. Pablo Forni (Conicet) y Mg. Ma. Laura Pagani (UNLP).*

---

<sup>1</sup> Cabe recordar que en las elecciones Presidenciales del año 2003, BDP llamó a sus partidarios a votar en blanco bajo la consigna de que todos los candidatos “eran lo mismo”. Recién a partir de las primeras medidas de gobierno, y luego de un fuerte debate interno, a principios del año 2004 la organización decide hacer público su simpatía con el gobierno.

CV Abreviado: Agustina Gradin es Licenciada en Ciencias Políticas (UBA), Magister en Políticas Públicas para el Desarrollo con Inclusión Social (FLACSO sede académica Argentina), y especialista en Organizaciones de la Sociedad Civil. Becaria doctoral de CONICET, Investigadora y Docente del Área de Estado y Políticas Públicas de FLACSO sede académica Argentina.

## **Referencias bibliográficas**

- Gradin, A. (2012). Militar el Estado: las prácticas de gestión del Movimiento Barrios de Pie en el Programa de Promotores para el cambio social durante el periodo 2005 – 2008. En *Revista Perspectivas de Políticas Públicas* N ° 3 Julio - Diciembre 2012: 98 – 125.
- Masseti, A. (2011). Las tres transformaciones de la política pública asistencial y su relación con las organizaciones sociopolíticas (2003 – 2009). En *Entramados y Perspectivas Revista de la Carrera de Sociología*. Volumen 1 N ° 1, Enero – Julio 2011: 9 – 36.
- Perelmiter, L. (2010). Militar el Estado. La incorporación de movimientos sociales de desocupados a la gestión de políticas sociales. Argentina (2003 – 2008). En Masetti, A., Villanueva, E. y Gómez, M. *Mobilizaciones, protesta e identidades políticas en la Argentina del Bicentenario*. Buenos Aires: Ed. Nueva Trilce. 2010: 137 – 156.