

## 2. RESUMEN DE PROYECTO DE TESIS DE POSGRADO

*Post-graduate Thesis' Abstracts*

### MAESTRÍA

**Políticas Públicas para el Desarrollo con Inclusión Social de FLACSO Argentina**

**El rol de la ANSES durante la post-convertibilidad.  
Impacto en la estructura y organización de la ANSES de los cambios en los marcos interpretativos (*policy frames*) de la seguridad social durante la pos-convertibilidad.**

*The role of the National Social Security Administrator (ANSES) during the 'post-convertibility' period.  
Impact in the ANSES' structure and organization of the changes in the social security policy frames during the 'post-convertibility' period.*

**Por Jerónimo Rodríguez Usé**

**Fecha de Recepción:** 19 de febrero de 2014.  
**Fecha de Aceptación:** 28 de febrero de 2014.

En 1991, la creación de la Administración Nacional de la Seguridad Social (en adelante, ANSES) como organismo regulador del Sistema de Seguridad Social Argentino, se desarrolla en un contexto de transformaciones en las políticas sociales, vinculadas a la instauración plena del modelo económico neoliberal en nuestro país. En el marco del proceso de modernización del Estado Nacional y, con el objetivo de resolver la situación deficitaria del régimen previsional público, durante la década del noventa, la ANSES fue transformándose en un organismo residual en lo referente a la gestión de la seguridad social en la Argentina de la época.

Con la caída del régimen de convertibilidad se produce una crisis de hegemonía neoliberal que impacta en los paradigmas gestión pública y de administración del aparato burocrático estatal. La crisis de 2001 "... resquebrajó la capacidad de "dirigir y dominar" que hasta ese momento habían alcanzado las alianzas socioeconómicas y políticas que sostuvieron las políticas neoliberales" (Danani, Grassi; 2008:260). Esto permitió una revisión de las políticas sociales neoliberales y dentro de ellas, aquellas destinadas a la Seguridad Social; lo que dió lugar a un proceso de contra-reforma previsional (Danani, Grassi; 2008).

Así como la crisis hiperinflacionaria de fines de la década del ochenta tuvo como correlato una deslegitimación de la acción estatal (lo que, frente al fracaso del Estado como ordenador de la vida social, motivó el diseño de políticas públicas a favor del mercado), la crisis del 2001, reflejó el estado de desprotección y exclusión en que cayeron una gran parte de los sectores populares frente a la ausencia del Estado. En este contexto, durante la post-convertibilidad, las políticas públicas destinadas a revertir el alto grado de fragmentación y desintegración social adquieren relevancia y la ANSES, se posiciona como un organismo estratégico para la implementación y la gestión de una nueva generación de políticas sociales.

En este marco general, las preguntas-problema que guían esta investigación son: ¿A qué se debe la ampliación de las funciones de la ANSES durante la post-convertibilidad? ¿Las transformaciones del organismo generaron cambios operativos y organizacionales?

De esta forma, la presente tesis tiene como objetivo general realizar un análisis comparativo de los marcos interpretativos, "*policy frames*" (Martin, 2012) de la Seguridad Social entre 1990 y 2012, y su impacto en cuanto a la estructura y organización de la ANSES. Los argumentos y visiones sobre la protección social divergentes entre el periodo de la convertibilidad (1991-2001) y el de pos-convertibilidad (2002-2013), se toman como variables explicativas de las modificaciones en las funciones de dicho organismo. Encontramos un cambio estructural entre la lógica sectorialista y focalizadora de las estrategias de protección social durante la década de los noventa bajo el paradigma neoliberal, y la creación de un sistema de protección social basado en derechos, y con objetivos de inclusión social en el periodo siguiente.

Enmarcado dentro de los estudios sobre sociología organizacional y con el análisis de los marcos interpretativos como estrategia metodológica, esta tesis se presenta como un aporte para el abordaje de una las instituciones de mayor relevancia en la

Argentina actual. La existencia de marcos interpretativos diferentes sobre la Protección Social en la post-convertibilidad respecto a la convertibilidad, influyen en la formulación e implementación de políticas de Seguridad Social alterando la estructura y las funciones del organismo encargado de llevar adelante dichas políticas: la ANSES.

Actualmente, en conjunto con personal de la biblioteca de la ANSES, nos encontramos realizando un relevamiento de los documentos emitidos por el organismo (resoluciones, documentos de trabajo, planes estratégicos, etc.) durante el periodo de análisis (1991-2013) con el objetivo de observar la manera en que el organismo se presenta institucionalmente y los planes y objetivos que se impone a lo largo a lo largo de los años. Asimismo se espera realizar un relevamiento de la estructura organizativa actual e histórica de la ANSES.

**Palabras clave:** *Sistema de Seguridad Social; Instituciones, Marcos interpretativos, Sociología organizacional.*

**Keywords:** *Social Security System, Institutions, interpretive frames, organizational sociology.*

### **DATOS DE LA TESISISTA**

Tesista: Jerónimo Rodríguez Usé.

Director: Jorge Tirenni.

Cohorte: 2012– 2013.

CV Abreviado: Jerónimo Rodríguez Use es Economista, graduado en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires (FCE-UBA) y Maestrando en Políticas Públicas para el Desarrollo con Inclusión Social (FLACSO Argentina). Se desempeñó como Analista Tributario en la Dirección de Investigación y Análisis Fiscal del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas –MEyFP- (2008-2001), Analista Fiscal en la Dirección de Políticas Fiscal y de Ingreso –MEyFP (2011-2013). Actualmente se desempeña como Asesor en la Superintendencia de Seguros de la Nación.

### **Referencias bibliográficas**

- Danani, C., Grassi, E. (2008). Ni error ni omisión. El papel de la política de Estado en la producción de las condiciones de vida y de trabajo. El caso del sistema previsional en la Argentina. (1993-2008). En Javier Limdemboin (Comp.). *Trabajo, Ingresos y Políticas en Argentina. Contribuciones para pensar el siglo XXI*. Buenos Aires: Eudeba.
- Martin, M. P. (2012). El cambio en el Sistema de Protección Social en Chile: un análisis de *policy frames*. Investigación presentada en el 3° *Encuentro de Políticas Públicas*. Santiago de Chile.