

Editorial

Luego de haber explorado la heterogénea agenda de materias implicadas en el estudio y las prácticas concernientes al Estado, la administración y las políticas públicas, la invitación recibida en octubre de 2024 por parte del equipo de la *Revista Estado y Políticas Públicas* de FLACSO Argentina para organizar un *dossier* sobre inteligencia artificial se presentó como un desafío ineludible. Esta valiosa metodología editorial -que desde sus inicios busca ofrecer una visión en profundidad sobre temas estratégicos, fomentando el intercambio de ideas y la colaboración entre especialistas- dio lugar a una convocatoria orientada a reunir voces capaces de iluminar los rasgos del escenario actual del desarrollo de esta tecnología disruptiva, con especial énfasis en América Latina y bajo el prisma crítico del Sur Global.

El punto de partida fue la convicción de que, en la era digital, la inteligencia artificial ha dejado de ser una promesa para consolidarse como una fuerza estructurante de los sistemas políticos, económicos y sociales. En este marco, el Estado no puede permanecer ajeno, ya que la IA transforma profundamente las formas de diseñar e implementar políticas públicas, abriendo nuevas posibilidades para mejorar la eficiencia, la transparencia y la equidad en la gestión pública. La capacidad de estas tecnologías para procesar datos masivos, anticipar escenarios, automatizar funciones y optimizar procesos está reconfigurando los fundamentos mismos de la acción estatal.

Ahora bien, este potencial transformador no está exento de dilemas. La incorporación de inteligencia artificial en el ámbito estatal plantea interrogantes éticos, sociales y polí-

ticos de primer orden: desde la protección de derechos fundamentales y la rendición de cuentas, hasta la preservación de la equidad y la soberanía tecnológica. Si bien la inteligencia artificial puede fortalecer al Estado y promover la inclusión, también corre el riesgo de amplificar desigualdades si no se gestiona con criterios de responsabilidad democrática. De ahí que la regulación, la gobernanza de datos y la infraestructura digital adecuada se hayan convertido en condiciones críticas para su adopción responsable.

En este contexto, resulta indispensable pensar cómo las políticas públicas pueden adaptarse y evolucionar para integrar la inteligencia artificial de manera equitativa, sostenible y socialmente legítima. Este desafío exige una mirada interdisciplinaria que articule aportes provenientes de la ciencia política, el derecho, la ética, la economía y la ingeniería, entre otros campos, y que permita traducir la complejidad técnica en decisiones públicas comprensibles, auditables y justas.

La invitación a presentar trabajos que examinen cómo la inteligencia artificial incide en la capacidad estatal para diseñar e implementar políticas públicas efectivas, éticas e inclusivas se concreta en los artículos reunidos en el presente *dossier* "Estado, Políticas Públicas e Inteligencia Artificial." Cada contribución ofrece una perspectiva singular sobre los desafíos, oportunidades y tensiones que plantea esta tecnología para el diseño institucional y el ejercicio del poder público en el siglo XXI.

Fernando de Barros Filgueiras, en su trabajo *Cambios sociales y reingeniería sociotécnica del Estado*, analiza cómo la incorporación de

tecnologías digitales en la administración pública está produciendo una reingeniería socio-técnica del Estado, sosteniendo que esta transformación, silenciosa pero profunda, redefine los marcos institucionales y los instrumentos de gestión pública, implicando nuevas configuraciones de gobernanza algorítmica.

En *Descolonizar la Ética de IA para Políticas Públicas Inclusivas*, Gabriela Constanza Arriagada Bruneau aborda la necesidad de descolonizar la ética de la inteligencia artificial en América Latina, integrando epistemologías del Sur y enfoques participativos. A partir del caso chileno, promueve una visión sociotécnica de la inteligencia artificial que permita diseñar políticas públicas inclusivas y culturalmente pertinentes.

David Valle Cruz, Edgar Alejandro Ruvalcaba-Gómez y Rigoberto García-Contreras presentan *El impacto de la Inteligencia Artificial y la Automatización en el Futuro del Trabajo en el Sector Público*, donde examinan los efectos de la automatización sobre el empleo público, señalando tanto beneficios como riesgos. El trabajo propone políticas inclusivas, formación continua y marcos legales adecuados para acompañar la transición a un futuro laboral transformado.

Paula Luvini, Juan Gabriel Juara, Juan O'Farrell, Mariana Kunst y Daniel Yankelevich, en *Oportunidades para la Argentina en la cadena de valor de la IA*, ofrecen un estudio del posicionamiento argentino en la cadena de valor de la inteligencia artificial, proponiendo un enfoque bimodal que combine desarrollo tecnológico con regulación crítica. Identifican las condiciones necesarias para avanzar hacia un modelo más articulado y sostenido con articulación público-privada.

Junto con Camila Lucía Chirino, en *La incidencia de la inteligencia artificial en la reconversión laboral*, exploramos el impacto de la IA en el empleo público latinoamericano, destacando los desafíos del *reskilling* y *upskilling*. A través del análisis de estrategias nacionales,

formación institucional y talento humano, el artículo reflexiona sobre el papel del sector público en los procesos de reconversión laboral.

Claudio Germán Beber examina, en *Desafíos y oportunidades para la gobernanza algorítmica en América Latina*, las capacidades estatales en la región para gestionar la inteligencia artificial, a partir del análisis de índices internacionales. Su trabajo identifica asimetrías regionales y propone una estrategia multidimensional que incluya marcos regulatorios, infraestructura tecnológica, talento humano y consideraciones éticas para una gobernanza algorítmica efectiva.

Finalmente, Danay Quintana Nedelcu, Graciela I. Bensusán Areous, Mónica Casalet Ravenna, Mauricio I. Dussauge Laguna, Nelson E. Florez Vaquiro, Oscar Fontanelli Espinosa, en *El impulso de la Inteligencia Artificial en la agenda académica de FLACSO México*, documentan cómo la institución ha incorporado la transformación digital en su agenda, destacando el rol de la investigación interdisciplinaria y las iniciativas formativas como parte de una estrategia académica crítica y regional.

Los trabajos reunidos en este *dossier* no sólo evidencian la riqueza y diversidad de enfoques desde los cuales se puede abordar la relación entre inteligencia artificial, Estado y políticas públicas, sino que también ofrecen pistas concretas para intervenir en un debate todavía en construcción. Al articular reflexiones teóricas con estudios de caso, diagnósticos institucionales y propuestas normativas, el conjunto de contribuciones se convierte en una invitación a pensar el futuro con herramientas conceptuales y políticas que respondan a los desafíos de la era digital desde una perspectiva latinoamericana. En este sentido, el *dossier* que aquí se presenta busca constituirse en un insumo valioso para enriquecer la agenda de investigación y alimentar el debate público en torno a una cuestión estratégica: cómo construir capacidades institucionales que permitan a los Estados no sólo adaptarse a las transforma-

ciones tecnológicas, sino también orientarlas en función del interés general. Queda abierta la invitación a seguir profundizando en esta línea, convencidos de que los desafíos pendientes -sociales, políticos y económicos- sólo podrán enfrentarse desde una mirada crítica, colaborativa y situada.

José Alberto Bonifacio
Buenos Aires, abril de 2025