

TRANSFERENCIAS  
CONDICIONADAS  
DE INGRESOS  
BAJO LA LUPA

Análisis de su proceso de legitimación  
y homogenización



MARCELO SALAS



RESEÑA DE LIBRO  
*Book Reviews*

TÍTULO

**Transferencias condicionadas de ingresos bajo la lupa:  
*análisis de su proceso de legitimación y homogeneización.***

MARCELO SALAS

Buenos Aires: ExLibris TeseoPress, 2023.

(Primera Edición, 274 páginas, ISBN: 978-631-00-0920-9)

Marcelo Salas. *Conditional income transfers under scrutiny: an analysis of their legitimization and homogenization process.* Buenos Aires: ExLibris Teseo Press, 2023, 274 pages.

**Por Agustina Tagliabue\***

**Fecha de Recepción:** 01 de febrero de 2026.

**Fecha de Aceptación:** 13 de abril de 2026

**Palabras clave:** *Programas Sociales, Pobreza, Neoinstitucionalismo, Análisis comparativo, Argentina, Brasil, Chile, México.*

**Keywords:** *Social Programs, Poverty, Neo-institutionalism, Comparative Analysis, Argentina, Brasil, Chile, México.*

---

\* Licenciada en Sociología por la Universidad del Salvador. Especialista en Políticas Educativas por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Sede Argentina. Magister en Ciencias Sociales con orientación en Educación y Doctoranda en Ciencias Sociales en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Sede Argentina. Correo electrónico: atagliabue@uno.edu.ar

*Transferencias condicionadas de ingresos bajo la lupa* es producto y edición de la tesis doctoral destacada de la Colección de Tesis del Programa de Doctorado de FLACSO en la producción del conocimiento y en las distintas vacancias de análisis provenientes del nuevo institucionalismo sociológico y de la sociología de las organizaciones. A mi modo de ver, no se trata simplemente de un digno recorrido teórico por diferentes autores sino más bien, de un exhaustivo trabajo de análisis y de reflexión teórica y empírica que coloca al mismo en otros terrenos, es decir, en espacios de desafío y reconocimiento y evidencia de los modos en que los Programas de Transferencia Condicionada gestionan sus medios institucionales como instrumento de lucha contra la pobreza y la homogeneidad en la región.

Es a partir del título del libro que se contribuye ya a vislumbrar y distinguir sobre los modos en que los Programas de Transferencia de Ingreso Condicionada diseñan, legitiman y estructuran su campo organizacional en contextos heterogéneos de la región resignificando la lucha contra la pobreza con organismos internacionales, instituciones estatales, ministerios y secretarías. En este sentido, a partir de las transformaciones de la política social latinoamericana, Marcelo Salas expone, no individualmente, teorías o casos que atienden a los conocimientos de las políticas económicas desde el s.XX hasta la nueva política social, sino que explora qué tipo de rol el Estado sostiene como garante de bienestar e inclusión social, en tanto que escudriña sus complejidades propias de cada contexto estatal. Desde un recorrido teórico-empírico, el autor supera y se aleja de la barrera entre programas focalizados vs universales atendiendo a los ciclos de los Programas de Transferencias Condicionadas con sus particularidades y circuitos que los distinguen y caracterizan.

En efecto, sin dejar de lado la utilización de fuentes secundarias exhaustiva de documentos normativos y técnicos, Salas se sus-

tenta primordialmente en una rigurosidad científica-analítica mediante un estudio de caso instrumental múltiple cualitativo. Para ello, se seleccionaron programas significativos de la región como: PROGRESA-Oportunidades (México), Bolsa Familia (Brasil), Programa Puentes- Chile Solidario (Chile) y Programa Familias por la Inclusión Social (Argentina). El análisis está dividido en capítulos distinguibles en particularidades de casos que identifican lógicas de análisis y procesos en los que se privilegia la percepción de los agentes responsables de la implementación de los programas de lucha contra la pobreza. Además, se consideran las transformaciones sociopolíticas de la región latinoamericana como eje estructurador específico de los casos y por tales motivos el libro promueve una propuesta de análisis que enfrenta las particularidades y complejidades propias de los programas mediante el entrelazado de “datos”, “análisis” e “interpretaciones”.

En complemento, se destaca en este punto el aporte inestimable del autor cuando sostiene que es necesario desentrañar la historia para comprender el accionar de este tipo de organizaciones (Salas, 2023) bajo un entramado de actores que no constituyen una individualidad sino una legitimidad que le otorga significado y realidad a la acción de los programas en combate contra la pobreza.

Al interrogarse sobre los Programas de Transferencia Condicionada, el autor propone, además, incorporar un concepto multidisciplinar: *Isomorfismo*, indispensable para comprender el proceso de homogeneización de los programas. A nivel teórico y empírico, el término presenta un aporte en dos sentidos. Primero, contribuye a pensar a las organizaciones modernas con sus características institucionales y modificadas con las propuestas por el medio. Segundo, el concepto desafía al lector a entender las políticas modernas desde el modo en que se construyen, definen e iden-

tificar problemas y la forma en que los gobiernos adoptan medidas y actúan.

En este sentido, el autor apropia de DiMaggio y Powell (1983) los mecanismos de cambio isométrico para entender los programas de la región: *isomorfismo coercitivo*, *isomorfismo mimético* e *isomorfismo normativo*. En primer lugar, el *isomorfismo coercitivo*, momento en el que organizaciones se encuentran presionadas “desde arriba” sometidas por demandas de actores con distintas cuotas de poder. En segundo lugar, el *isomorfismo mimético*, como forma de imitación para reaccionar mediante el cual las organizaciones buscan modelarse en relación a otras organizaciones que consideren legítimas o exitosas para dar respuesta a las incertidumbres. Y, en tercer lugar, el *isomorfismo normativo* para comprender a los campos definidos institucionalmente con autonomías ocupacionales y competencias definidas.

Esta categoría conceptual con sus tipologías analíticas permitió a Marcelo Salas comprender y abordar los procesos de legitimidad y homogeneidad de los Programas de Transferencia Condicionada, entendiendo a las condicionalidades como “*instrumentos fundamentales para la interrupción de los circuitos intergeneracionales de la pobreza, es decir, como incentivo para la generación de capital humano*” (Salas, 2023). Este rumbo colaboró para considerar sobre los criterios éticos y perspectiva de género que atraviesan a los programas en sus ciclos de vida para aumentar ingresos, acumular capital humano y focalizarse en los hogares con extrema pobreza.

En primer lugar, el libro presenta el caso de Chile, pionero en programas de lucha contra la pobreza y promotor de iniciativas destinadas a la política social. El autor incorpora el caso del Programa Chile Solidario, programa que se caracteriza por su particularidad en el campo organizacional bajo una propuesta de apoyo psicosocial y familiar con transferencia directa de ingreso. El caso de Chile es reconocido por dos motivos centrales. Por un lado,

no por su cobertura, planificación o inversión en capital humano sino por el acompañamiento cuyo actor central es el Estado en su rol proactivo en contactar a los ciudadanos en extrema pobreza ofreciendo ayuda personalizada. Con este Programa Salas busca evidenciar esta específica propuesta en la que se instalan respuestas a diversas posturas de acción para enfrentar la pobreza en cuanto dependía del Ministerio de Planificación direccionado por técnicos-profesionales en las que se enfatiza el capital social, las redes sociales y participación comunitaria.

En segundo lugar, se expone el caso de México bajo el Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA) cuyo objetivo es impulsar y fortalecer las capacidades y potencialidades de las familias en situación de extrema pobreza mediante la elevación del nivel de vida y en el que se facilita la incorporación al desarrollo nacional a través de la focalización en áreas rurales y semiurbanas. Este caso se distingue por la realización de evaluaciones rigurosas que incorporan las organizaciones externas nacionales e internacionales. En complemento, el surgimiento de este nuevo programa en México tiene su fundamento en, por un lado, la crisis económica del país y la necesidad emergente de mejorar y volver eficiente los recursos, y, por otro lado, la crisis institucional del PRI y la violencia generalizada.

En tercer lugar, el autor analiza el Programa Bolsa Familia (BF) en Brasil, caracterizado por ser un programa destinado a apoyar a las familias más pobres que garantizan el derecho a la alimentación. Si bien cuyo origen se relaciona con el derecho a la renta mínima y el surgimiento de experiencias municipales de transferencias de ingreso directas a familias pobres, se distingue del resto de los programas de la región por una gestión descentralizada en el que los municipios son los responsables de identificar a los beneficiarios y los *acompañantes* para cumplir con las condicionalidades. El ciclo de vida del programa estaba fijado al

ingreso familiar per cápita y contaba con un presupuesto definido sin posibilidad de incorporar nuevas familias beneficiarias apoyado por organismos internacionales. No obstante, si bien la política ha tenido impacto en las familias, la salida de los hogares del programa ha presentado problemas técnicos administrativos en tanto reingreso familiar o reincorporación de un nuevo miembro.

Por último, se plantea el caso del Programa Familias por la Inclusión Social en Argentina, este fue producto y obra de la historia de la política social Argentina en un campo institucionalizado y referencial en los modos de abordar y enfrentar la pobreza. A pesar de los esfuerzos por llevar adelante el programa, la crisis del 2001 exigió redefinir objetivos y estrategias en articulación con agentes y organismos financiadores. En semejanza con los otros programas, agentes con formación en sociales, económicas, derecho y estadística han resultado legítimas en acciones y tomas de decisiones. Sin embargo, su particularidad por sobre los otros programas ha sido la circulación del conocimiento invitado por organismos internacionales concebidos como espacios de intercambio de experiencias y herramientas de gestión. Sorpresivamente si hay algo que caracterizó al programa es que, en primer lugar, no se encuentra dentro de los Programas de Transferencia Condicionada considerados exitosos por los organismos internacionales, y, en segundo lugar, por no contar con el apoyo político indispensable para su desarrollo.

El libro concluye con un análisis reticular de los programas en el marco de la construcción de su legitimidad en cuanto reducción de los niveles de pobreza e impacto con los indicadores de salud, educación, alimentación, entre otros. Pese a la importancia de hablar de Programas de Transferencias Condicionadas con su homogeneidad y procesos de implantación, amerita preguntarse qué ha hecho que estos (programas), en palabras del autor, se diseminaran por toda la región. El autor para

dar respuesta a ello, aproxima su análisis al conocimiento teórico del neoinstitucionalismo del cual actores, intereses y acciones confluyen en el campo organizacional.

En complemento con lo antedicho, el autor constituye un valioso aporte en función al campo institucional por el que se legitiman los programas de lucha contra la pobreza en el que identifica la centralidad de los organismos internacionales como fuente de financiamiento y normativas. Por ejemplo, los organismos internacionales financiadores como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, cobran relevancia como actores en la promoción y conformación de metodologías focalizadas para atender a la población objetivo.

El libro de Marcelo Salas contribuye a ampliar los conocimientos y problematizar sobre la convergencia y homogeneidad de los Programas de Transferencia de Ingreso Condicionada en distintos contextos de la región bajo el isomorfismo institucional y sus tipos: normativo, coercitivo y mimético. En un esfuerzo de sistematización teórica-empírica de su tesis doctoral, el autor implícitamente invita al lector a analizar las condicionalidades de los programas no desde una óptica disciplinadora sino de incentivos bajo construcciones institucionalizadas.